



Συμπαραστάτης του δημότη και της επιχείρησης

Δ Η Μ Ο Σ Α Θ Η Ν Α Ι Ω Ν

ΔΙΑΒΙΒΑΣΗ 3/2014

(Άρθρο 4 Ν.2690/1999)

Προς

- 1) Τμήμα Οίκων Ανοχής
Δ/σης Εμπορίου & Ανάπτυξης
emp.oikoi@cityofathens.gr
- 2) Δ/ση Σχεδίου Πόλεως & Δόμησης
sxpol.poleod@cityofathens.gr
- 4) Υπουργείο Εσωτερικών
info@ypes.gr
- 5) Υπουργείο Οικονομικών
minister@minfin.gr
- 6) Υπουργείο Δικαιοσύνης
grammateia@justice.gov.gr
- 7) Υπουργείο Υγείας
minister@yyka.gov.gr
- 8) Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη και Δημόσιας
Τάξης
minister.office@yptp.gr

Κοινοποίηση

- 1) Γραφείο Δημάρχου
sec.gkaminis@gmail.com
- 2) Γραφείο Αντιδημάρχου Εμπορίου
ad.sxpolpoleod@cityofathens.gr
- 3) Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δήμου
secgeneral@cityofathens.gr
- 4) Γραφείο Συμπαραστάτη του Δημότη
katsaiti@cityofathens.gr
- 5) Διεύθυνση Εμπορίου & Ανάπτυξης
emp.anaptixis@cityofathens.gr
- 6) Συνήγορο του Πολίτη
grafeiosynigorou@synigoros.gr
- 7) Κυρία ***

I. Η καταγγελία

1. Ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης δέχθηκε την υπ' αρ. πρωτ. ***/6.2.2014 καταγγελία, η οποία έλαβε αρ. *** στο Μητρώο καταγγελιών του Γραφείου Συμπαραστάτη του Δημότη.

2. Η καταγγέλλουσα αναφέρει ότι καφενείο που λειτουργούσε επί της οδού *** αρ. *** και *** άλλαξε χρήση και μετατράπηκε προσφάτως σε "(πολυδύναμο)" οίκο ανοχής. Η καταγγέλλουσα αναφέρει ότι με αυτόν τον τρόπο γκετοποιείται και υποβαθμίζεται η περιοχή, αυξάνεται η εγκληματικότητα και αυξάνεται η οργανωμένη εκμετάλλευση νεαρών γυναικών από κυκλώματα. Αναφέρει επίσης ότι έχει ενημερώσει όλες τις δημοτικές παρατάξεις. Την καταγγελία συνοδεύει και ανοικτή επιστολή της Κίνησης Κατοίκων της Δημοτικής Κοινότητας του Δήμου Αθήνας προς τον Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης "- ΜΜΕ", καθώς και πρόσφατη επιστολή κατοίκου της οδού *** που αναφέρει τις καταγγελίες και ενέργειες στις οποίες προέβη σε σχέση με τον ως άνω οίκο ανοχής, στην Πολεοδομία και την Άμεση Δράση.

II. Αρμοδιότητα του Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης

3. Σύμφωνα με το άρθρο 77 παρ. 3 του Ν.3852/2010 (Πρόγραμμα "Καλλικράτης"), ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης δέχεται καταγγελίες άμεσα θιγόμενων πολιτών και επιχειρήσεων για κακοδιοίκηση από τις υπηρεσίες, τα νομικά πρόσωπα και τις επιχειρήσεις του Δήμου και διαμεσολαβεί για την επίλυση των σχετικών προβλημάτων. Απαντά γραπτώς ή ηλεκτρονικά στους πολίτες εντός 30 ημερών. Περαιτέρω, σε περίπτωση που αίτηση πολίτη υποβληθεί σε αναρμόδια υπηρεσία, αυτή είναι υποχρεωμένη να την διαβιβάσει στην αρμόδια εντός τριών (3) ημερών και να ενημερώσει τον ενδιαφερόμενο, σύμφωνα με το άρθρο 4 του Ν.2690/1999.

4. Στην προκειμένη υπό κρίση περίπτωση, η καταγγελία δεν επισημαίνει κακοδιοίκηση εκ μέρους υπηρεσίας του Δήμου που θίγει άμεσα την καταγγέλλουσα, καθώς δεν προκύπτει ότι η καταγγέλλουσα έχει απευθυνθεί στο Τμήμα Οίκων Ανοχής¹ της Δ/σης Εμπορίου & Ανάπτυξης που, σύμφωνα με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δ.Α., είναι επιφορτισμένο με την επιβολή της σχετικής νομοθεσίας εκ μέρους του Δήμου Αθηναίων. Ως εκ τούτου, σε σχέση με την φερόμενη λειτουργία οίκου ανοχής χωρίς άδεια, ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης είναι υποχρεωμένος να διαβιβάσει την καταγγελία προς το Τμήμα Οίκων Ανοχής, προκειμένου αυτή η υπηρεσία να ασκήσει τις σχετικές αρμοδιότητες και να ενημερώσει σχετικά την καταγγέλουσα.

5. Ως προς την επιστολή έτερου πολίτη που συνοδεύει την καταγγελία και η οποία αφορά τον ίδιο οίκο ανοχής, καθώς και φερόμενη ολιγωρία της Πολεοδομίας να αποστείλει σχετικό έγγραφο στην Αστυνομία, ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης επισημαίνει ότι αφενός η καταγγελία αυτή δεν έχει υποβληθεί ενώπιόν του από τον φερόμενο ως άμεσα θιγόμενο πολίτη κι αφετέρου, σύμφωνα με την επιστολή αυτή, ο πολίτης αναφέρει ότι έχει ήδη προσφύγει με αναφορά ενώπιον της ανεξάρτητης αρχής του Συνηγόρου του Πολίτη. Σύμφωνα με το άρθρο 77 παρ. 5 του Ν.3852/2010, η υποβολή αναφοράς ή καταγγελίας στον Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης δεν αναιρεί την σχετική αρμοδιότητα του Συνηγόρου του Πολίτη. Παρ' όλ' αυτά, για λόγους επιείκειας,

¹ Βλ. για τις αρμοδιότητες του Τμήματος Οίκων Ανοχής εδώ:

<http://www.cityofathens.gr/ypiresies/oikonomikes-ypiresies/dieythynsi-emporiou-anaptiksis#ST>

Γραφείο Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης

Δημαρχιακό Μέγαρο Αθηνών, Αθηνάς αρ. 63, Αθήνα 15502

τηλ.: 210-3722181 | fax:210-3722358 | e-mail: symparastatis@cityofathens.gr | www.cityofathens.gr/symparastatis

ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης διαβιβάζει τα σχετικά έγγραφα και προς την Δ/νση Σχεδίου Πόλεως & Δόμησης (“Πολοδομία”) για τις δικές της ενέργειες.

III. Η ευθύνη του νομοθέτη

6. Πέρα από τις διαβιβάσεις προς τις αρμόδιες δημοτικές υπηρεσίες, ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης σημειώνει ότι το ζήτημα των οίκων ανοχής και γενικότερα της πορνείας, καθώς και το -νομικά διακριτό- ζήτημα της εμπορίας ανθρώπων συνδέονται με σοβαρές επιπτώσεις τόσο στην ποιότητα ζωής, όσο και στην προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων των κατοίκων και γειτόνων, των εργαζομένων στους οίκους ανοχής, και των αποδεκτών των υπηρεσιών τους. Το πεπαλαιωμένο νομοθετικό πλαίσιο για τα εκδιδόμενα πρόσωπα, προβλέποντας προϋποθέσεις νόμιμης λειτουργίας που δεν είναι εφικτό να τηρηθούν στην πολεοδομική και χωροταξική ανάπτυξη του Δήμου Αθηναίων², έχει ακυρώσει στην πράξη την δυνατότητα νόμιμης λειτουργίας οίκων ανοχής, με αποτέλεσμα να έχει καταστεί εκ των πραγμάτων περιορισμένης αποτελεσματικότητας η επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων της σφράγισης³, καθώς και να μην τυγχάνουν σεβασμού τα ανθρώπινα δικαιώματα των προσώπων που υφίστανται τις συνέπειες της άναρχης εξάπλωσης αυτής της δραστηριότητας⁴.

7. Από την άλλη πλευρά, η εφαρμογή ορισμένων διατάξεων του Ν.2734/1999 (ΦΕΚ Α' 161 “Εκδιδόμενα με αμοιβή πρόσωπα”) βρίσκεται σε σχέση έντασης με διατάξεις του μεταγενέστερου Ν.3919/2011 (ΦΕΚ Α' 32/2.3.2011, “Αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας, κατάργηση αδικαιολόγητων περιορισμών στην πρόσβαση και άσκηση επαγγελμάτων”).

- Για παράδειγμα, στο άρθρο 3 παρ. 3 του Ν.2734/1999 αναφέρεται ότι οι Δήμοι καθορίζουν με απόφασή τους τον αριθμό αδειών εγκατάστασης και χρήσης οίκων ανοχής που χορηγούνται στην περιφέρειά τους, “με βάση τις ιδιαίτερες τοπικές συνθήκες και ανάγκες που σχετίζονται κυρίως με τον πληθυσμό τους και τη σύνθεση αυτού, την ύπαρξη στρατοπέδων, λιμανιών και βιομηχανικών μονάδων ή άλλων δραστηριοτήτων [...]”, ενώ στο άρθρο 2 παρ. 2 (α) του Ν.3919/2011 αναφέρεται ότι καταργούνται οι περιορισμοί που συνίστανται στον καθορισμό “περιορισμένου αριθμού προσώπων τα οποία δικαιούνται να ασκήσουν επάγγελμα σε όλη την επικράτεια ή σε ορισμένο γεωγραφικό διαμέρισμα, είτε ο αριθμός αυτός ορίζεται ευθέως είτε προσδιορίζεται εμμέσως βάσει πληθυσμιακών ή άλλων κριτηρίων και χορήγηση διοικητικής άδειας για την άσκηση του επαγγέλματος μόνο προς συμπλήρωση του αριθμού τούτου”.

² Κατά το άρθρο 3 παρ. 4 του Ν.2734/1999 προβλέπεται ότι δεν επιτρέπεται η εγκατάσταση εκδιδόμενων προσώπων σε κτίρια που απέχουν σε ακτίνα μικρότερη των 200 μέτρων από ναούς, σχολεία, νηπιαγωγεία, φροντιστήρια, παιδικούς σταθμούς, νοσηλευτικά ιδρύματα, κέντρα νεότητας, αθλητικά κέντρα, οικοτροφεία, βιβλιοθήκες και ευαγή ιδρύματα, καθώς και από π λ α τ ε ί ε ς και παιδικές χαρές.

³ Βλ. και Υπόθεση 284 και την σχετική απάντηση του Τμήματος Οίκων Ανοχής του Δήμου Αθηναίων, για την περιοχή Βοτανικού – Ρουφ: <http://www.cityofathens.gr/symparastatis/node/825>

⁴ Παράλληλα, η Γνωμοδότηση 205/2013 του Τμήματος Ε' του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους υποστηρίζει ότι δεν είναι επιτρεπτή η χρήση οικήματος στο οποίο ασκείται η δραστηριότητα εκδιδόμενων με αμοιβή προσώπων στις περιοχές που, σύμφωνα με τις πολεοδομικές διατάξεις, έχει ορισθεί η χρήση της αμιγούς κατοικίας. <http://www.nsk.gov.gr/webnsk/gnwmodothsh.jsp?gnid=1740316>

- Στο άρθρο 4 παρ. 2 του Ν.2734/1999 προβλέπεται ότι " κάτοχος άδειας εγκατάστασης και χρήσης οικήματος μπορεί να επιτρέπει κατόπιν εγγράφου δηλώσεως προς την αρμόδια αστυνομική αρχή τη χρήση αυτού σε ακόμη δύο το πολύ εκδιδόμενα με αμοιβή πρόσωπα που κατέχουν πιστοποιητικό άσκησης επαγγέλματος, υπό την προϋπόθεση ότι υφίσταται έγγραφη προς τούτο συγκατάθεση του ιδιοκτήτη του οικήματος, η οποία επισυνάπτεται στην ανωτέρω δήλωση και με τον περιορισμό ότι καθένα θα κάνει χρήση αυτού σε διαφορετικές ώρες. Τόσο ο κάτοχος της ανωτέρω άδειας εγκατάστασης και χρήσης όσο και τα λοιπά πρόσωπα, που κάνουν χρήση του ίδιου κατά τα ανωτέρω οικήματος, δεν επιτρέπεται να ασκούν την εν λόγω δραστηριότητα και σε άλλα οικήματα." Ενώ, με το άρθρο 2 παρ. 2 (ε) του Ν.3919/2011 καταργείται η απαγόρευση για ένα πρόσωπο της "επαγγελματικής δραστηριοποίησης σε περισσότερες εγκαταστάσεις".

- Κατά το άρθρο 2 παρ. 4 του Ν.3919/2011 με προεδρικό διάταγμα μπορούν να διατηρούνται τέτοιοι περιορισμοί στην ενάσκηση επαγγελμάτων, αν αυτό επιβάλλεται για λόγους εξυπηρέτησης επιτακτικού δημοσίου συμφέροντος και σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας και της απαγόρευσης των διακρίσεων, όπως αναλυτικότερα καταγράφεται στην διάταξη. Τέτοιο προεδρικό διάταγμα δεν έχει εκδοθεί μέχρι στιγμής, όσον αφορά τα εκδιδόμενα πρόσωπα.

8. Στην επιστολή της "Κίνησης Κατοίκων της Δημοτικής Κοινότητας" αναφέρεται ότι ζητήθηκε τον Δεκέμβριο του 2011 από αρμόδια επιτροπή του Δήμου η υποβολή απόψεων σε σχέση με την εισήγηση για την τροποποίηση του νομοθετικού πλαισίου. Η Κίνηση αναφέρει "την απάντηση την δώσαμε αλλά από το Δήμο συνέχεια δεν είδαμε και η κατάσταση επιδεινώθηκε". Ωστόσο, το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Αθηναίων στις 23.2.2012 ψήφισε την απόφαση 175/2012 (αρ. πρωτ. 39897/2-3-2012) για την τροποποίηση του Ν.2734/1999 ("Εκδιδόμενα με αμοιβή πρόσωπα και άλλες διατάξεις")⁵. Η απόφαση αυτή αναρτήθηκε στην "Διαύγεια" και περιλαμβάνει προτεινόμενες τροποποιήσεις του νομοθετικού πλαισίου στην κατεύθυνση του εξορθολογισμού του, αλλά δεν υπήρξε καμία ανταπόκριση εκ μέρους των αρμόδιων Υπουργείων, ενώ ούτε η Κίνηση Κατοίκων φαίνεται από την επιστολή της να τοποθετείται σε σχέση με αυτή την αδράνεια ή να έχει διεκδικήσει την μεταβολή της νομοθεσίας με διαβήματα προς τα αρμόδια Υπουργεία. Ως προς το ίδιο το περιεχόμενο της πρότασης, μπορεί να υπάρχουν αμφιβολίες για την αποτελεσματική εφαρμογή και την συμβατότητα των προτεινόμενων τροποποιήσεων με διεθνή πρότυπα, αλλά, σε κάθε περίπτωση, ο δημόσιος διάλογος που θα ξεκινούσε με την ανακοίνωση της υποβολής νομοθετικής πρότασης εκ μέρους των Υπουργείων θα αναδείκνυε τα προβλήματα και θα βοηθούσε στην αναζήτηση των καλύτερων δυνατών νομοθετικών, διοικητικών και άλλων λύσεων.

9. Τέλος, σύμφωνα με τον ορισμό της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την δράση κατά της Εμπορίας Ανθρώπων (Ν.4215/2013), ως "εμπορία ανθρώπων" ορίζεται η στρατολόγηση, μεταφορά, υπόθαλψη ή υποδοχή προσώπων που γίνεται με απειλή ή

⁵ Το κείμενο της απόφασης είναι αναρτημένο στην ιστοθέση: <http://www.cityofathens.gr/sites/default/files/175-12.pdf>

άσκηση βίας ή άλλων μορφών εξαναγκασμού, με απαγωγή, απάτη ή κατάχρηση εξουσίας ή εκμετάλλευση ιδιαίτερα ευάλωτης θέσης ή με προσφορά ή πρόσκληση χρημάτων ή προνομίων, με σκοπό την επίτευξη συναίνεσης αυτών των προσώπων στον έλεγχό τους από άλλο πρόσωπο για λόγους εκμετάλλευσης. Στον όρο "εκμετάλλευση" περιλαμβάνεται τουλάχιστον η εκμετάλλευση της πορνείας άλλων, ή άλλες μορφές σεξουαλικής εκμετάλλευσης, η αναγκαστική εργασία ή παροχή υπηρεσιών, η δουλεία και οι παρεμφερείς πρακτικές καθώς και η αφαίρεση οργάνων. Για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων, λειτουργούν τα Τμήματα και Υπηρεσίες Anti-trafficking της Ελληνικής Αστυνομίας, στα οποία μπορεί να απευθυνθεί κάθε ενδιαφερόμενος⁶.

IV. Διαβίβαση

10. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης διαβιβάζει την καταγγελία στο Τμήμα Οίκων Ανοχής της Δ/σης Εμπορίου & Ανάπτυξης, στην Δ/ση Σχεδίου Πόλεως & Δόμησης καθώς και στα συναρμόδια Υπουργεία Εσωτερικών, Οικονομικών, Υγείας, Δικαιοσύνης, Προστασίας του Πολίτη και Δημόσιας Τάξης, λόγω αρμοδιότητας, ως προς το ζήτημα της τροποποίησης του νομοθετικού πλαισίου για τα εκδιδόμενα πρόσωπα.

Συνημμένο σχετικό: η ως άνω καταγγελία

Αθήνα, 8 Φεβρουαρίου 2014

Ο ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ

Βασίλης Σωτηρόπουλος

⁶ http://ypes-dt.gr/index.php?option=ozo_content&perform=view&id=226&Itemid=226&lang=